

Информация
на заседание постоянной комиссии Якутской городской Думы по
местному самоуправлению, законности и Регламенту
по 13 вопросу «О регулировании времени работы увеселительных
заведений на территории Городского округа «город Якутск»

В соответствии с действующим законодательством, деятельность ночных клубов, развлекательных центров, увеселительных и развлекательных заведений отдельным нормативным правовым актом на федеральном уровне не урегулирована.

При осуществлении деятельности указанные заведения регулируются Федеральным законом от 28 декабря 2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 18 августа 1997 N 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания», Федеральным законом от 22 ноября 1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Соответственно перечисленные нормативные правовые акты не ограничивают время работы предприятий общественного питания.

В соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления контрольными (надзорными) полномочиями в сфере торговли, общественного питания и прочих услуг не наделены. Согласно п. 2 ст. 6 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Окружной администрации города Якутска от 09 августа 2017 г. № 209п «Об утверждении перечня видов муниципального контроля на

территории городского округа «город Якутск» и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление», Закона Республики Саха (Якутия) от 14 октября 2009 г. 727-3 № 339-IV «Об органах и учреждениях административной юрисдикции в Республике Саха (Якутия)», Закона Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 837-3 № 567-IV «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий», постановления Окружной администрации города Якутска от 25 августа 2010г. № 137п «Об административной комиссии городского округа «город Якутск», Окружная администрация города Якутска наделена полномочиями в области муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, отдельными государственными полномочиями по государственному регулированию цен (тарифов) и по рассмотрению дел об административных правонарушениях согласно Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях. Кроме того, согласно ст. 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы местного самоуправления в сфере торговли, общественного питания и прочих услуг контрольными и надзорными полномочиями не наделены, а также в соответствии с пп. 7 п. 2 ст. 8 указанного Федерального закона хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют режим работы.

В 2012 году Окружной администрацией был подготовлен проект постановления «Об упорядочении работы ночных клубов и иных заведений, предоставляющих услуги развлекательного характера в ночное время», который не прошел процедуру согласования в Прокуратуре города Якутска в связи с несоответствием федеральному законодательству.

В 2015 году органы местного самоуправления (Ставрополь, Ессентуки, Минеральные Воды, Кисловодск и др.) Ставропольского края ввели ограничение времени работы предприятий общественного питания на территориях муниципальных образований до 22.00 - 23.00 часов, однако прокуратура края опротестовала эти решения признав неправомерной в связи с нарушением федеральных законов, в т.ч. антимонопольного. После отмены ограничений, городские власти Ессентуков, Георгиевска сделали требования об ограничении времени работы рекомендательными, но по мнению краевого УФАС рекомендации относительно деятельности хозяйствующих субъектов не праве издаваться в виде нормативных правовых актов на местном уровне, соответственно такие решения находятся за рамками компетенции и могут способствовать нагнетанию обстановки.

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 07 февраля 2011 года N 3-ФЗ «О полиции» полномочия по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений возложены на органы внутренних дел.

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 06 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», полномочия по проведению контрольных и надзорных мероприятий в сфере предоставления услуг населению возложены на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации.